РЕКОМЕНДАЦИИ

по организации взаимодействия между районными судами области, органами расследования, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, подразделениями по делам несовершеннолетних, уголовно-исполнительными инспекциями по уголовным делам в отношении несовершеннолетних

г.Великий Новгород 2015 год

РЕЗОЛЮЦИЯ
совещания координационной группы по обсуждению организационных мер, направленных на повышение качества работы и взаимодействия судов, органов расследования и субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

г.Великий Новгород 04 февраля 2015 года
Правительство Новгородской области

В целях повышения воспитательного воздействия на несовершеннолетних, совершивших преступления, профилактики их повторных противоправных деяний и социальной реабилитации, защиты прав и законных интересов потерпевших,

отмечая важность взаимодействия суда, прокуратуры, органов предварительного расследования, органов исполнения наказания, органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, общественных организаций,

участники совещания координационной группы пришли к следующему:

1. Принять к сведению информацию, изложенную в выступлениях участников совещания координационной группы.

2. Утвердить порядок взаимодействия между городскими (районными) судами области, органами расследования, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, подразделениями по делам несовершеннолетних, уголовно-исполнительными инспекциями по уголовным делам в отношении несовершеннолетних (Приложение №1).

3. Предложить руководителям следственного управления СК РФ по Новгородской области, следственного управления УМВД России по Новгородской области, ФКУ Уголовно-исполнительная инспекция УФСИН России по Новгородской области, отделения по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних УМВД России по Новгородской области, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новгородской области. Департамента образования Новгородской области, прокуратуры Новгородской области и Новгородского областного суда довести указанный порядок взаимодействия до сведения подчиненных.

4. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новгородской области рассмотреть возможность организации территориальной службы примирения.

УТВЕРЖДЕНО
[5] **«04» февраля 2015 года**
Резолюцией координационной группы по обсуждению организационных мер, направленных на повышение качества работы и взаимодействия судов, органов расследования и субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Порядок взаимодействия между районными судами области, органами расследования, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, подразделениями по делам несовершеннолетних, уголовно-исполнительными инспекциями по уголовным делам в отношении несовершеннолетних.

В соответствии с требованиями российского и международного законодательства правосудие в отношении несовершеннолетних правонарушителей должно быть направлено на то, чтобы применяемые к ним меры воздействия обеспечивали максимально индивидуальный подход к исследованию обстоятельств совершенного деяния и были соизмеримы как с особенностями их личности, так и с обстоятельствами совершенного деяния, способствовали предупреждению экстремистских противозаконных действий и преступлений среди несовершеннолетних, обеспечивали их ресоциализацию, а также защиту законных интересов потерпевших.

Правовая защита несовершеннолетних предполагает необходимость выявления обстоятельств, связанных с условиями жизни и воспитания каждого несовершеннолетнего, состоянием его здоровья, другими фактическими данными, а также с причинами совершения уголовно наказуемых деяний, в целях постановления законного, обоснованного и справедливого приговора, принятия других предусмотренных законом мер для достижения максимального воспитательного воздействия судебного процесса в отношении несовершеннолетних.

Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года №761 утверждена Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, которой предусмотрено ряд мер, направленных на создание дружественного к ребенку правосудия.

Основными принципами и элементами дружественного к ребенку правосудия определены: общедоступность; соответствие возрасту и развитию ребенка; незамедлительное принятие решений; направленность на обеспечение потребностей, прав и интересов ребенка; уважение личности и достоинства ребенка, его частной и семейной жизни; признание ключевой

роли семьи для выживания, защиты прав и развития ребенка; активное использование в судебном процессе данных о детях, условиях их жизни и воспитания, полученных судом в установленном законом порядке; усиление охранительной функции суда по отношению к ребенку; приоритет восстановительного подхода и мер воспитательного воздействия; специальная подготовка судей по делам несовершеннолетних; наличие системы специализированных вспомогательных служб (в том числе служб примирения), а также процедур и норм общественного контроля за соблюдением прав ребенка

Предложенный порядок рекомендует алгоритм организации взаимодействия между районными судами Новгородской области, следственным управлением СК РФ России по Новгородской области, следственным управлением УМВД России по Новгородской области, УФСИН России по Новгородской области, подразделениями по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел УМВД России по Новгородской области, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации городского округа (муниципального района) Новгородской области.

Целью реализации предлагаемого порядка является укрепление сотрудничества и взаимная помощь сторон в организации обмена информацией по делам несовершеннолетних, реализации программ по заглаживанию вреда и проведении с несовершеннолетними индивидуальной профилактической работы, повышение эффективности принимаемых решений, направленность их на реабилитацию и социализацию несовершеннолетних, снижение риска совершения ими новых преступлений.

1. Сбор информации о личности несовершеннолетнего, начало индивидуальной профилактической работы.

1.1. Следователь (дознаватель) незамедлительно направляет информацию о несовершеннолетнем подозреваемом (обвиняемом) в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации городского округа (муниципального района) по месту жительства несовершеннолетнего (далее КДНиЗП) и подразделение по делам несовершеннолетних территориального органа внутренних дел УМВД России по Новгородской области (далее ПДН) с предложением предоставить полные сведения о личности несовершеннолетнего. В случае если несовершеннолетний подозреваемый (обвиняемый) состоит на учете в уголовно-исполнительной инспекции УФСИН России по Новгородской области (далее УФСИН), следователь (дознаватель) направляют информацию в УФСИН с предложением предоставить полные сведения об отбывании наказания несовершеннолетним и его поведении.

1.2. Сотрудник ПДН в срок не позднее 10 дней с момента получения запроса предоставляет обзорную справку на несовершеннолетнего, в которую включает полные сведения о личности несовершеннолетнего. О проведенной индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетним в период после возбуждения уголовного дела, реакции на такую работу несовершеннолетнего сотрудник ПДН сообщает в КДНиЗП.

1.3. Сотрудник УФСИН в срок не позднее 10 дней с момента получения запроса предоставляет справку об отбывании наказания несовершеннолетним и его поведении. О проведенной индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетним в период после возбуждения уголовного дела, реакции на такую работу несовершеннолетнего сотрудник УФСИН сообщает в КДНиЗП.

1.4. КДНиЗП в срок не позднее 10 дней с момента получения запроса следователя предоставляет имеющиеся в ее распоряжении сведения об условиях жизни и воспитания несовершеннолетнего (сведения об обсуждении несовершеннолетнего и его родителей на заседаниях КДНиЗП с приложением копий таких решений), а также организует и координирует проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним в период после возбуждения уголовного дела. Сведения о результатах индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним КДНиЗП предоставляет в судебное заседание.

2. Проведение программ по заглаживанию вреда как одной из форм индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним.

2.1. Программы по заглаживанию вреда предусматривают организованную процедуру, в рамках которой подозреваемому (обвиняемому) и пострадавшей стороне предоставляется возможность в случае их добровольного согласия с помощью беспристрастной третьей стороны (медиатора) принять активное участие в разрешении проблем, возникших в результате преступления. Подозреваемый (обвиняемый) имеет возможность лично принести искренние извинения пострадавшей стороне и загладить причиненный преступлением вред, а пострадавшая сторона - принять эти извинения и получить возмещение причиненного ущерба.

2.2. О возможности проведения программ по заглаживанию вреда по уголовному делу следователь (дознаватель) уведомляет КДНиЗП.

2.3. КДНиЗП организует проведение программ по заглаживанию вреда.

2.4. Субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, которым поручено проведение программ по заглаживанию вреда, предоставляют сведения о результатах этой работы в КДНиЗП.

3. Принятие окончательного решения по уголовному делу на досудебной стадии.

3.1. В случае освобождения несовершеннолетнего от уголовной ответственности в соответствии со ст.ст.75,76 УК РФ копия вступившего в законную силу постановления о прекращении уголовного дела в течение трех дней направляется в ПДН, КДНиЗП.

4. Судебное разбирательство дела.

4.1. При отсутствии в деле полных сведений о личности несовершеннолетнего, об условиях его жизни и воспитания, о проведенной индивидуальной профилактической работе, суд запрашивает указанные сведения в КДНиЗП.

4.2. О рассмотрении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего суд в обязательном порядке уведомляет КДНиЗП, а при необходимости - ПДН, УФСИН, предприятие, учреждение и организацию, в которых учится или работает несовершеннолетний.

4.3. КДНиЗП, получив такое уведомление, направляет в суд сведения о проведенной индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетним в период после возбуждения уголовного дела, реакции на такую работу несовершеннолетнего, в случае проведения программ по заглаживанию вреда - сведения об их результатах, а также предложения о дальнейшей индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетним.

4.4. Представители КДНиЗП, ПДН, УФСИН в случае невозможности явки в судебное заседание вправе довести до суда в письменном виде свою позицию о дальнейшей индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетним.

4.5. При вынесении постановления о применении принудительных мер воспитательного воздействия, а также при вынесении приговора, которым назначено наказание в виде условного лишения свободы, суд вправе возложить на несовершеннолетнего исполнение следующих обязанностей:

4.5.1. в случае установления фактов употребления несовершеннолетним алкоголя, наркотических или токсических веществ - пройти наркологическое обследование, а при необходимости и отсутствии противопоказаний - пройти курс лечения от алкоголизма (наркомании, токсикомании);

4.5.2. в случае необходимости оказания несовершеннолетнему помощи в социальной адаптации, выявления у него социализированного расстройства поведения - пройти комплексную программу психолого - педагогической помощи и реабилитации;

4.5.3. загладить причиненный преступлением вред. При этом суду следует указать конкретные меры, которые должен исполнить

несовершеннолетний (с учетом соглашения между несовершеннолетним и потерпевшим, достигнутого в ходе программ по заглаживанию вреда).[9]

4.6. Контроль за исполнением несовершеннолетним указанных обязанностей возлагается: в случае вынесения приговора - на уголовно-исполнительную инспекцию, в случае вынесения постановления о применении принудительных мер воспитательного воздействия - на КДНиЗП.

4.7. Копию состоявшегося решения по делу в отношении несовершеннолетнего вместе с копией обзорной справки суд направляет в КДНиЗП и орган, исполняющий решение.

4.8. КДНиЗП в рамках полномочий, предусмотренных законом, организует проведение в отношении несовершеннолетнего программы индивидуальной профилактической работы, а при необходимости - программы по заглаживанию вреда.

4.9. О реализации программы индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним КДНиЗП сообщает в суд, вынесший решение в отношении несовершеннолетнего.

Приложение № 1

ПРЕДЛОЖИТЬ "

судьям, органам предварительного расследования и органам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних следующие меры, способствующие повышению качества работы с несовершеннолетними в рамках уголовного судопроизводства:

1. **органам предварительного расследования и подразделениям по делам несовершеннолетних органов внутренних дел** по фактам совершения несовершеннолетними общественно-опасных деяний незамедлительно ставить в известность комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав для проведения индивидуальной профилактической работы и реабилитационной работы с несовершеннолетним;

2. **комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав** по получении такого сообщения (указанного в п.1) организовать и обеспечить координацию индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с несовершеннолетним, совершившим общественно-опасное деяние, отчет о проведенной работе представлять в судебное заседание;

3. **органам предварительного расследования** запрашивать, а подразделениям по делам несовершеннолетних органов внутренних дел представлять следователю (дознавателю) по каждому уголовному делу обзорную справку о личности несовершеннолетнего, привлекаемого к уголовной ответственности, содержащую максимально полную информацию о подростке и его окружении, о проведении с ним профилактической работы и необходимые рекомендации;

4. **прокурорам** при решении вопроса об утверждении обвинительного заключения или обвинительного акта по уголовным делам в отношении несовершеннолетних учитывать наличие в уголовном деле следующих документов, необходимых для установления обстоятельств, подлежащих доказыванию в соответствии со ст.421 УПК РФ:

- обзорной справки о личности несовершеннолетнего;
- заключения судебно-психиатрической экспертизы при наличии данных о психическом расстройстве подростка;
- заключения комплексной психолого-психиатрической экспертизы в отношении несовершеннолетнего при наличии данных, указывающих о возможном отставании подростка в психическом развитии, без признаков психического расстройства;
- по делам о преступлениях средней тяжести или тяжких преступлениях, за исключением перечисленных в ч.5 ст. 92 УК РФ, -

медицинского заключения о наличии или отсутствии у несовершеннолетнего заболевания, препятствующего его содержанию и обучению в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа, проведенном в соответствии с ч.4 ст.421 УПК РФ;

5. судам:

при рассмотрении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего:

- привлекать к участию во всех судебных заседаниях представителей комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав с целью выработки наиболее оптимального решения по вопросам о привлечении подростка к уголовной ответственности, выборе меры ответственности и перечня обязанностей, которые бы способствовали достижению максимального воспитательного воздействия и исправлению несовершеннолетнего;

- исходя из обзорной справки уведомлять о дате судебного заседания подразделение по делам несовершеннолетних органа внутренних дел, уголовно-исполнительную инспекцию, предприятие, учреждение или организацию, в которых учился или работал несовершеннолетний, а при необходимости более тщательного изучения данных о личности несовершеннолетнего решать вопрос об участии представителей указанных организаций в судебном заседании;

копию состоявшегося решения по делу в отношении несовершеннолетнего вместе с копией обзорной справки направлять в специализированный государственный орган для исполнения и в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту жительства несовершеннолетнего для проведения с ним индивидуальной профилактической и реабилитационной работы;

при рассмотрении материалов о помещении несовершеннолетних в центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей и в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и при рассмотрении вопросов, связанных с исполнением приговора, рассматриваемых в порядке ст. ст. 397-399 УПК РФ:

- привлекать к обязательному участию в деле представителя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав с целью наиболее качественного изучения личности подростка и результатов проведенной в отношении него профилактической работы;

6. комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при получении судебного решения организовать и координировать проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним в соответствии с ФЗ №120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», данные о результатах такой работы сообщать в суд, вынесший решение;

7. председателям судов поручать рассмотрение уголовных дел в отношении несовершеннолетних наиболее опытным судьям, предусмотреть специализацию судей по рассмотрению уголовных дел в отношении несовершеннолетних;

8. рекомендовать на местах создать координационные группы, объединяющие представителей всех органов, входящих с систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и структур, задействованных в уголовном судопроизводстве, для совместного рассмотрения вопросов, возникающих в процессе взаимодействия по делам в отношении несовершеннолетних и выработки мер, направленных на повышение эффективности работы с подростками;

9. предложить **руководителям** следственного управления СК РФ по Новгородской области, следственного управления УМВД России по Новгородской области, ФКУ Уголовно-исполнительная инспекция УФСИН России по Новгородской области, отделения по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних УМВД России по Новгородской области, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Новгородской области, Департамента образования Новгородской области, прокуратуры Новгородской области и Новгородской областного суда довести данные предложения до сведения подчиненных.